

BJELOVARSKO – BILOGORSKA ŽUPANIJA

U sastav Bjelovarsko – bilogorske županije ulazi pet gradova: Bjelovar, Čazma, Daruvar, Garešnica i Grubišno Polje, te osamnaest općina: Berek, Dežanovac, Đulovac, Hercegovac, Ivanska, Kapela, Končanica, Nova Rača, Rovišće, Severin, Sirač, Šandrovac, Štefanje, Velika Pisanica, Velika Trnovitica, Veliki Grđevac, Veliko Trojstvo i Zrinski Topolovac.

Sjedište Županije je u Bjelovaru.

Uvidom u proračun i financijske izvještaje jedinica lokalne samouprave, obuhvaćeno je donošenje i izvršenje proračuna glede njegove pravilnosti i usklađenosti sa zakonskim propisima.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja izvršena je provjera financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema utvrđenim kriterijima INTOSAI – revizijskih standarda koji se odnose na računsku točnost, zakonitost, ekonomičnost, štedljivost te namjensko trošenje javnih rashoda i izdataka.

Proračunski prihodi i primici svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2006. u odnosu na planirana sredstva, ostvareni su kako slijedi:

prihodi i primici	planirano	ostvareno	u kn	
			ostvarenje u %	udjel ostvarenja u %
- porez i prirez na dohodak	162.918.425,00	160.383.308,00	98,4	47,2
- porez na dobit	18.841.172,00	18.474.671,00	98,1	5,4
- porez na promet nekretnina	5.405.700,00	6.320.717,00	116,9	1,9
- županijski porezi	4.561.500,00	3.928.774,00	86,1	1,1
- gradski i općinski porezi	5.537.420,00	5.112.846,00	92,3	1,5
- tekuće pomoći	15.701.941,00	13.714.865,00	87,3	4,0
- kapitalne pomoći	30.015.120,00	26.386.698,00	87,9	7,8
- prihodi od financijske imovine	4.348.614,00	4.210.008,00	96,8	1,2
- prihodi od nefinancijske imovine	22.900.914,00	20.605.074,00	90,0	6,1
- administrativne pristojbe	5.701.300,00	4.414.656,00	77,4	1,3
- komunalna naknada i doprinosi	33.976.221,00	33.181.513,00	97,7	9,8
- drugi prihodi po posebnim propisima	9.997.072,00	9.390.384,00	93,9	2,8
- drugi prihodi poslovanja	6.604.650,00	4.294.577,00	65,0	1,3
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	326.510.049,00	310.418.091,00	95,1	91,4
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	22.918.991,00	21.031.442,00	91,8	6,2
- primici od financijske imovine i zaduživanja	10.186.574,00	8.153.343,00	80,0	2,4
- višak prihoda i primitaka	5.390.550,00	0,00	0,0	0,0
UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	365.006.164,00	339.602.876,00	93,0	100,0

Prihodi i primici na razini Županije ostvareni su za 25.403.288,00 kn ili 7,0% manje od planiranih.

Proračunski prihodi i primici ostvareni su manje od plana osim što su prihodi od poreza na promet nekretnina ostvareni za 915.017,00 kn ili 16,9% više od plana.

U apsolutnom iznosu znatno ispod plana ostvarene su kapitalne pomoći za 3.628.422,00 kn ili 12,1%, drugi prihodi poslovanja za 2.310.073,00 kn ili 35,0%, prihodi od nefinancijske imovine za 2.295.840,00 kn ili 10,0%, primici od financijske imovine i zaduživanja za 2.033.231,00 kn ili 20,0% i drugi prihodi poslovanja za 2.310.073,00 kn ili 35,0%.

Prema vrstama prihoda najizdašniji su prihodi od poreza i prireza na dohodak koji u strukturi prihoda sudjeluju sa 47,2%, zatim komunalna naknada i doprinosi koji sudjeluju s 9,8%, te kapitalne pomoći koje sudjeluju sa 7,8%, a svi drugi prihodi i primici u ukupnim prihodima i primicima sudjeluju s 35,2%.

Proračunski prihodi i primici, u 2006., ostvareni su za 28.451.041,00 kn ili 9,1% više u odnosu na prihode i primitke ostvarene u prethodnoj godini. U 2006. u znatno većem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi od poreza i prireza na dohodak za 13.920.753,00 kn ili 9,5%, prihodi od poreza na dobit za 7.671.759,00 kn ili 71,0%, prihodi od nefinancijske imovine za 3.775.666,00 kn ili 22,4%, te drugi prihodi po posebnim propisima za 3.202.510,00 kn ili 51,8%.

U znatno manjem iznosu, u odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su primici od financijske imovine i zaduživanja za 6.736.589,00 kn ili 45,2%.

Prihodi i primici ostvareni su u iznosu 339.602.876,00 kn od čega se na Županiju odnosi 96.908.955,00 kn ili 28,5%, gradove 182.379.925,00 kn ili 53,7% i općine 60.313.996,00 kn ili 17,8%.

Najznačajniji su prihodi i primici grada Bjelovara 105.941.085,00 kn ili 58,1% u odnosu na ostvarene prihode i primitke gradova odnosno 31,2% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Ostvareni prihodi i primici općina Sirač i Veliko Trojstvo iznose 18.894.222,00 kn ili 5,6% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Financijski najslabije su općine Berek, Dežanovac, Hercegovac, Kapela, Končanica, Severin, Štefanje, Velika Pisanica, Velika Trnovitica i Zrinski Topolovac s ostvarenim prihodima 19.299.284,00 kn ili 5,7% u odnosu na ukupno ostvarene prihode i primitke.

Proračunski rashodi i izdaci svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema financijskim izvještajima za 2006. u odnosu na planirane rashode i izdatke, izvršeni su kako slijedi:

u kn

rashodi i izdaci	planirano	izvršeno	izvršenje u %	udjel izvršenja u %
- rashodi za zaposlene	56.317.185,00	54.558.008,00	96,9	16,5
- materijalni rashodi	120.213.041,00	112.153.448,00	93,3	33,8
- financijski rashodi	4.383.064,00	3.995.063,00	91,1	1,2
- subvencije	6.449.344,00	5.026.616,00	77,9	1,5
- tekuće pomoći	4.434.740,00	2.826.208,00	63,7	0,9
- kapitalne pomoći	6.922.760,00	3.755.115,00	54,2	1,1
- naknade građanima i kućanstvima	12.083.328,00	11.285.447,00	93,4	3,4
- drugi rashodi	59.659.394,00	55.122.960,00	92,4	16,6
UKUPNO RASHODI POSLOVANJA	270.462.856,00	248.722.865,00	92,0	75,0
- rashodi za nabavu nefinancijske imovine	83.741.325,00	78.649.486,00	93,9	23,7
- izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	7.207.584,00	4.364.755,00	60,6	1,3
- pokriće manjka prihoda i primitaka iz ranijih godina	3.594.399,00	0,0	0,0	0,0
UKUPNO RASHODI I IZDACI	365.006.164,00	331.737.106,00	90,9	100,0
VIŠAK PRIHODA I PRIMITAKA		11.481.876,00		
MANJAK PRIHODA I PRIMITAKA		3.616.106,00		

Proračunski rashodi i izdaci izvršeni su manje od planiranih za 33.269.058,00 kn ili 9,1%.

Četrnaest jedinica ostvarilo je višak prihoda i primitaka u iznosu 11.481.876,00 kn, dok je deset jedinica ostvarilo manjak prihoda i primitaka u iznosu 3.616.106,00 kn. Višak prihoda i primitaka na razini Županije iznosi 7.865.770,00 kn ili 2,3% u odnosu na ostvarene prihode i primitke.

Višak prihoda i primitaka u proračunu grada Garešnica iskazan je u iznosu 6.206.832,00 kn, grada Bjelovara 1.544.821,00 kn, općine Sirač 1.123.462,00 kn, grada Daruvara 876.962,00 kn, a u svim drugim jedinicama u iznosu 1.729.799,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka u proračunu općine Velika Pisanica iznosi 959.497,00 kn, općine Šandrovac 876.335,00 kn i grada Grubišno Polje 667.913,00 kn, a na sve druge jedinice odnosi se 1.112.361,00 kn.

Svi rashodi i izdaci izvršeni su unutar planiranih iznosa.

Znatno ispod plana izvršeni su materijalni rashodi za 8.059.593,00 kn ili 6,7%, rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 5.091.839,00 kn ili 6,1%, drugi rashodi za 4.536.434,00 kn ili 7,6%, te kapitalne pomoći za 3.167.645,00 kn ili 45,8%.

U okviru izvršenih proračunskih rashoda i izdataka najznačajniji rashodi s udjelom 33,8% odnose se na materijalne rashode koji su u proračunu Županije iskazani u iznosu 41.490.111,00 kn, a u proračunu grada Bjelovara u iznosu 32.944.926,00 kn i zajedno čine 66,4% ukupnih rashoda za te namjene, dok su u svim drugim jedinicama izvršeni u iznosu 37.718.411,00 kn ili 33,6%.

Za nabavu nefinancijske imovine utrošeno je 78.649.486,00 kn ili 23,7% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine najznačajniji su u proračunu Županije 24.547.155,00 kn ili 31,2%, grada Bjelovara 18.098.819,00 kn ili 23,0%, te u gradu Daruvaru 13.050.705,00 kn ili 16,6%, dok se preostali iznos od 22.952.807,00 kn ili 29,2% odnosi na nabavu nefinancijske imovine u svim drugim jedinicama.

Drugi rashodi poslovanja u ukupnim rashodima i izdacima sudjeluju sa 16,6%, rashodi za zaposlene sa 16,5%, dok svi drugi rashodi sudjeluju s 9,4%.

Većina proračunskih rashoda i izdataka odnosi se na rashode i izdatke proračuna grada Bjelovara 104.396.264,00 kn ili 31,5%, Županije 97.343.367,00 kn ili 29,3%, te na proračun grada Daruvara 29.944.630,00 kn ili 9,0% što ukupno iznosi 231.684.261,00 kn ili 69,8%, dok se na sve druge jedinice odnosi 100.052.845,00 kn ili 30,2%.

Na razini Županije potraživanja, na kraju 2006., iznose 91.639.096,00 kn i veća su za 16.052.250,00 kn ili 21,2%, a obveze iznose 29.537.922,00 kn i manje su za 5.059.532,00 kn ili 14,6% u odnosu na prethodnu godinu.

Ukupno stanje zaduženja na razini Županije iznosi 42.777.099,00 kn i veće je za 6.594.028,00 kn ili 18,2%, a danih zajmova 28.247.275,00 kn i manje je za 6.008.356,00 kn ili 17,5% u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje danih jamstava iznosi 22.362.437,00 kn i manje je za 1.608.453,00 kn ili 6,7% u odnosu na prethodnu godinu.

Obavljenim revizijama proračuna, financijskih dokumenata i financijskog poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uočeno je da su kod većine jedinica proračuni donijeti sukladno Zakonu o proračunu i da su prihodi i primici te rashodi i izdaci u većini slučajeva iskazani sukladno računskom planu proračuna.

Većina jedinica postupila je po nalogima revizije za prethodnu godinu, osim što su kod pojedinih jedinica ponovljeni nedostaci u izvršavanju rashoda i izdataka iznad planiranih iznosa, a kod nekih jedinica nisu poduzimane mjere potpunog i pravodobnog prikupljanja pojedinih proračunskih prihoda, dok neki proračunski prihodi nisu utrošeni u skladu s propisanim namjenama.

Pojedine jedinice nisu komunalne poslove povjeravale u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Kod nekih jedinica nisu donijeti programi održavanja komunalne infrastrukture, te programi gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Kod jedinica koje su donijele ove programe, neki programi ne sadrže propisane elemente, a kod nekih jedinica sredstva planirana programima nisu usuglašena sa sredstvima planiranim proračunom.

Pojedine jedinice nisu donijele godišnji plan nabave, a pri nabavi roba i usluga pojedine jedinice se nisu pridržavale odredaba Zakona o javnoj nabavi i odredaba Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Kod nekih jedinica su vrijednosno značajne dospjele obveze i iskazani manjak prihoda i primitaka na koncu godine. Jedinice su doznavačavale sredstva trgovačkim društvima u svom vlasništvu odnosno suvlasništvu, a dokumentacijom (ugovorima) većina jedinica nije utvrdila imovinsko pravne odnose za imovinu koju su financirale.